**Wody Polskie – ważny element reformy gospodarki wodnej**

Reforma gospodarki wodnej

Dla sektora gospodarki wodnej ostatnie miesiące minionego roku upłynęły pod znakiem wytężonej pracy nad reformą zarządzania zasobami wodnymi w naszym kraju. Nasz wysiłek koncentrował się przede wszystkim na organizacji Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, które jako państwowa osoba prawna jest od 1 stycznia głównym podmiotem odpowiedzialnym za gospodarkę wodną. Wody Polskie powstały na podstawie uchwalonej przez Sejm 20 lipca 2017 r. ustawy Prawo wodne, która zastąpiła akt z 18 lipca 2001 r. o takim samym tytule. Ze względu na liczne nowelizacje, obowiązujące wcześniej Prawo wodne było mało czytelne. Ustawodawca postanowił napisać nowe Prawo wodne od początku, a bezpośrednią przyczyną podjęcia tej decyzji był obowiązek realizacji postanowień Dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. – tzw. Ramowej Dyrektywy Wodnej, która ustanawia ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej. Przeprowadzenie reformy jest warunkiem, który Polska musi spełnić, by korzystać ze środków z programów operacyjnych Unii Europejskiej na lata 2014-2020. Racjonalne zarządzanie zasobami wodnymi jest nam również potrzebne ze względu na ich ograniczone zasoby. Pod tym względem Polska jest na przedostatnim miejscu w Europie. Na jednego mieszkańca naszego kraju przypada ok. 1600 m3 wody rocznie, tzn. trzy razy mniej niż średnio w Europie. Musimy również wypracować systemowe sposoby zarządzania zagrożeniem powodziowym oraz zagrożeniem wystąpienia suszy.

Zadania i kompetencje Wód Polskich

W swojej preambule tzw. Ramowa Dyrektywa Wodna stanowi, że polityka wodna w państwach należących do Unii Europejskiej wymaga przejrzystych, efektywnych i spójnych ram legislacyjnych. W nowym porządku prawnym organami odpowiedzialnymi za zarządzanie zasobami wodnymi są minister właściwy do spraw gospodarki wodnej oraz Prezes Wód Polskich. Powstanie nowej instytucji ułatwia prowadzenie spójnych działań oraz przyczynia się do ustalenia jednoznacznych warunków korzystania z wód. Rozproszone dotąd kompetencje w tym zakresie zostały przekazane Wodom Polskim. Nowa instytucja posiada realną władzę wodną, co gwarantuje jednorodność orzekania administracyjnego. Wiele działań z zakresu gospodarki wodnej wymaga posiadania zgód wodnoprawnych, którymi są pozwolenia wodnoprawne, przyjęcia zgłoszeń wodnoprawnych, wydane oceny wodnoprawne, a także decyzje wymienione w Prawie wodnym. Określają one prawa i obowiązki dotyczące wód i ich użytkowników. W wydawaniu pozwoleń wodnoprawnych Wody Polskie zastąpiły marszałków województw i starostów powiatowych. Dzięki tej zmianie, procedury w tym zakresie są bardziej spójne na terenie całego kraju. Inną ważną zmianą jest przyznanie Wodom Polskim zadania sprawowania praw właścicielskich w stosunku do wód publicznych, które są własnością Skarbu Państwa. Nie dotyczy to jednak morza terytorialnego, morskich wód wewnętrznych i śródlądowych dróg wodnych o szczególnym znaczeniu transportowym. Usprawnienia pojawiły się także w zakresie utrzymania wód oraz prowadzenia inwestycji przeciwpowodziowych. Zadania te należą już przede wszystkim do Wód Polskich w myśl zasady „rzeka i wały w jednych rękach”. Wody Polskie będą mają decydujące zdanie w zakresie:

* kierunków inwestowania i modernizacji urządzeń hydrotechnicznych,
* zakresu robót utrzymaniowych realizowanych na ciekach i urządzeniach wodnych,
* zapewnienia osiągnięcia dobrego stanu wód,
* minimalizacji ryzyka powodziowego na wszystkich szczeblach zarządzania zasobami wodnymi.

Wody Polskie są zobowiązane do sporządzania, uzgadniania, aktualizowania oraz udostępniania szeregu projektów dokumentów planistycznych, m.in. projektów planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planów zarządzania ryzykiem powodziowym, planów przeciwdziałania skutkom suszy, planów utrzymania wód, wstępnej oceny ryzyka powodziowego, map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego. Wody Polskie będą również wspierały proces zarządzania kryzysowego. W regionalnych zarządach gospodarki wodnej (rzgw) powstaną całodobowe centra operacyjne, a docelowo w każdym z ponad 300 nadzorów wodnych co najmniej jeden z pracowników będzie przez całą dobę pozostawał w gotowości do działania na wypadek wystąpienia groźnej sytuacji hydrologicznej. W zarządach zlewni natomiast centra operacyjne będą powoływane doraźnie.

Opłaty za usługi wodne i inne źródła finansowania Wód Polskich

Wody Polskie ustalają i pobierają opłaty za usługi wodne, które przekraczają zakres zwykłego lub powszechnego korzystania z wód. Nowe Prawo wodne rozszerza katalog tych obciążeń. Zwykłym korzystaniem z wód, które nie wiąże się z ponoszeniem opłat, jest pobór wód podziemnych lub powierzchniowych oraz wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi w ilości średniorocznie nie przekraczającej 5 m3 na dobę. Wody Polskie wyposażą podmioty, które będą zobowiązane do ponoszenia opłat ze względu na przekroczenie tego limitu w przyrządy pomiarowe do 31 grudnia 2020 r. Rozszerzenie dotychczasowego zakresu opłat za korzystanie z wód to realizacja zapisanej w tzw. Ramowej Dyrektywie Wodnej zasady zwrotu kosztów usług wodnych. Dzięki temu, w wieloletniej perspektywie gospodarka wodna będzie mogła samodzielnie się finansować. Dotychczasowe uregulowania niestety nie zapewniały satysfakcjonującego poziomu środków publicznych na utrzymanie wód i mienia Skarbu Państwa związanego z gospodarką wodną. Zmiany te ponadto skłonią m.in. branżę energetyczna, hodowców ryb, przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjne i rolników do rozsądnego korzystania z zasobów wodnych, co będzie korzystane dla środowiska naturalnego. Poza opłatami za usługi wodne źródłami finansowania bieżącej działalności Wód Polskich są:

* przychody z prowadzonej działalności gospodarczej, która obejmuje w szczególności:
  + projektowanie, wykonywanie, utrzymywanie i eksploatację urządzeń wodnych,
  + wytwarzanie energii w elektrowniach wodnych,
  + prowadzenie działalności edukacyjnej i turystycznej, związanej z gospodarką wodną,
  + świadczenie usług w zakresie towarowego i pasażerskiego transportu wodnego,
  + inną działalność związaną z gospodarką wodną;
* przychody z dotacji pozyskanych z budżetu krajowego;
* przychody z dotacji na kontynuację i na nowe zadania realizowane w ramach programów operacyjnych przy udziale środków unijnych.

Zakładamy stopniowe przenoszenie obciążenia finansowaniem Wód Polskich z budżetu państwa na przychody z ich działalności gospodarczej. Dodatkowym możliwym źródłem finansowania, które wynika z nowego Prawa wodnego, są środki kredytowe. Wody Polskie, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej oraz ministra właściwego do spraw budżetu, mogą zaciągać kredyty i pożyczki do wysokości ujętych w planie finansowym 60% kwot przychodów lub 60% kosztów na realizację zadań. Taka możliwość stanowi przejściowe narzędzie zabezpieczające płynność finansowania zadań inwestycyjnych. Warto dodać, że zgodnie z nowym Prawem wodnym Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej (KZGW), który jest jednostką organizacyjną Wód Polskich, może udzielać finansowego i rzeczowego wsparcia jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie zapewnienia możliwości korzystania z zasobów wodnych na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi. Ustawodawca stwarza w ten sposób możliwość udzielania, np. w okresach suszy, wsparcia gminom, których zadaniem własnym jest zaopatrzenie mieszkańców w wodę.

Regulator cen

Nowelizacja ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nakłada na Wody Polskie nowy obowiązek, którym jest pełnienie funkcji organu regulacyjnego. Prezes Wód Polskich albo dyrektorzy regionalnych zarządów gospodarki wodnej zatwierdzają taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków, opiniują projekty regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz rozstrzygają spory między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami ich usług. Dotąd taryfy za wodę były ustalane na rok w drodze uchwały rad gminy na wnioski przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych. W większości przypadków większościowymi albo jedynymi udziałowcami w tych przedsiębiorstwach są właśnie gminy. Zmiana przepisów ma zapobiec sytuacjom, w których mogłoby dochodzić do konfliktów interesów oraz zagwarantować, by cena wody przeznaczonej do spożycia przez mieszkańców nie była zawyżana.

Struktura Wód Polskich

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie jest państwową osobą prawną w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wody Polskie realizują politykę gospodarowania wodami na każdym poziomie, tzn. na poziomie zlewni, regionu wodnego oraz dorzecza. Ich struktura odpowiada zatem podziałowi hydrograficznemu Polski. Jednostkami organizacyjnymi Wód Polskich są: Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej (KGZW) z siedzibą w Warszawie, 11 regionalnych zarządów gospodarki wodnej z siedzibami w Białymstoku, Bydgoszczy, Gdańsku, Gliwicach, Krakowie, Lublinie, Poznaniu, Rzeszowie, Szczecinie, Warszawie i we Wrocławiu, zarządy zlewni oraz nadzory wodne. Dokładną strukturę i organizację Wód Polskich, uwzględniającą zakres zadań jednostek organizacyjnych i ich obszar działania oraz potrzebę racjonalnego wykorzystania środków publicznych określa statut nadany w drodze rozporządzenia przez ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej. Cała struktura Wód Polskich jest podzielona na piony merytoryczne (ochrony przed powodzią i suszą, usług wodnych i zarządzania środowiskiem wodnym) oraz piony organizacyjny i ekonomiczny. W skład tych pionów wchodzą departamenty, biura, wydziały, zespoły, działy oraz samodzielne stanowiska pracy. Działalnością Wód Polskich kieruje prezes, który może tworzyć jednostki do realizacji projektów, komisje opiniodawczo-doradcze i zespoły problemowe o charakterze stałym lub doraźnym. Ponadto reprezentuje on Wody Polskie na zewnątrz. Dyrektorzy rzgw koordynują, w imieniu prezesa Wód Polskich, działalność zarządów zlewni zlokalizowanych na ich obszarze działania. Dyrektorzy zarządów zlewni natomiast koordynują działalność nadzorów wodnych. Pracownikami nowej instytucji się dotychczasowi pracownicy KZGW, rzgw, pracownicy byłych Wojewódzkich Zarządów Melioracji i Urządzeń Wodnych oraz niektórzy pracownicy samorządów. Nowe Prawo wodne dokładnie określiło proces przejmowania pracowników przez Wody Polskie. Nie jest jednak wykluczone, że niebawem pojawi się konieczność przeprowadzenia dodatkowej rekrutacji. Wiele w tej sprawie zależy od jednostkowych decyzji pracowników. Wpływ na nie może mieć zmiana prawa w zakresie wieku uprawniającego do przejścia na emeryturę. Pracownicy KZGW i rzgw odbywali w ostatnim czasie szereg szkoleń, podczas których przygotowywali się do wykonywania nowych zadań. Zatrudnienie w Wodach Polskich wynosi niemal 6000 etatów.

Przejęcie realizowanych zadań

1 stycznia należności, zobowiązania, prawa i obowiązki KZGW oraz rzgw zostały przejęte przez Wody Polskie. Nowa instytucja stała się też stroną umów dotyczących niektórych inwestycji prowadzonych przez samorządy. Zadaniem Wód Polskich jest ich terminowe zakończenie, a następnie utrzymywanie.

Iwona Koza

Zastępca Prezesa ds. Zarządzania Środowiskiem Wodnym

Artykuł opublikowany w styczniowym numerze miesięcznika „Gospodarka Wodna”